



PUBLICATIEBLAD

LANDSBESLUIT, houdende algemene maatregelen, van de 29^{ste} oktober 2014, houdende wijziging van het Landsbesluit vaststelling premie, premie-inkomensgrenzen, eigen bijdrage en toeslag basisverzekering ziektekosten en premie ziekteverzekering¹

IN NAAM VAN DE KONING!

De Gouverneur van Curaçao,

In overweging genomen hebbende:

dat het wenselijk is om met het oog op de bijzondere positie van gepensioneerden de hoogte van het percentage van de inkomensafhankelijke premie, bedoeld in artikel 6.2, eerste lid, onder a, van de Landsverordening basisverzekering ziektekosten, aan te passen en te differentiëren, dat het voorts wenselijk is om voor lagere inkomens het bedrag van de verschuldigde inkomensafhankelijke premie volgens een glijdende schaal te verlagen en het bedrag van de premie-inkomensbovengrens te verhogen en dat het tevens wenselijk is om aanpassingen door te voeren in verband met het vervallen van de nominale premie, bedoeld in artikel 6.2, eerste lid, onder b, van de Landsverordening basisverzekering ziektekosten;

Gelet op artikel 6.2, tweede tot en met vijfde lid, van de Landsverordening basisverzekering ziektekosten²;

Heeft, de Raad van Advies gehoord, besloten:

Artikel I

Het Landsbesluit vaststelling premie, premie-inkomensgrenzen, eigen bijdrage en toeslag basisverzekering ziektekosten en premie ziekteverzekering wordt gewijzigd als volgt:

A. Artikel 1, onderdeel c, vervalt.

¹ P.B. 2013, no. 4, zoals verbeterd bij PB 2013, no 94

² P.B. 2013, no. 3.

B. Artikel 2, tweede lid, komt te luiden:

2. In afwijking van het eerste lid bedraagt voor de verzekerde, bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder a, van de landsverordening die ouder is dan 15 jaar en niet verzekerd is in de zin van de Landsverordening Algemene Ouderdomsverzekering, het percentage van de inkomensafhankelijke premie: 6,5.

C. In artikel 2 komt:

a. het eerste lid te luiden:

1. Behoudens het tweede, derde en vierde lid bedraagt het percentage van de inkomensafhankelijke premie: 13.

b. het derde lid te luiden:

3. Van de inkomensafhankelijke premie is niet verschuldigd het deel dat overeenkomt met het bedrag van de door de betrokken verzekerde verschuldigde inkomensafhankelijke premie indien het percentage van de inkomensafhankelijke premie:

a. 3,8 zou bedragen, mits het inkomen in dat jaar minder dan NAf 13.201,00 bedraagt, maar meer dan NAf 12.000,00;

b. 2,8 zou bedragen, mits het inkomen in dat jaar minder dan NAf 14.401,00 bedraagt, maar meer dan NAf 13.200,00;

c. 1,9 zou bedragen, mits het inkomen in dat jaar minder dan NAf 15.601,00 bedraagt, maar meer dan NAf 14.400,00;

d. 1,1 zou bedragen, mits het inkomen in dat jaar minder dan NAf 16.801,00 bedraagt, maar meer dan NAf 15.600,00;

e. 0,6 zou bedragen, mits het inkomen in dat jaar minder dan NAf 18.001,00 bedraagt, maar meer dan NAf 16.800,00.

c. worden na het derde lid toegevoegd een vierde, vijfde en zesde lid, die luiden:

4. In afwijking van het eerste, tweede en derde lid is de verzekerde van wie het inkomen in enig jaar NAf. 12.000,00 of minder bedraagt, over dat jaar geen inkomensafhankelijke premie verschuldigd.

5. Het vierde lid is van overeenkomstige toepassing op de verzekerde aan wie een toelage is verleend als bedoeld in het Eilandsbesluit toekenning toelage aan ouderdomspensioengerechtigden³.

6. Indien de verzekerde niet het gehele jaar verzekerd is geweest, worden ten aanzien van die verzekerde de bedragen van de inkomensgrenzen, genoemd in het derde onderscheidenlijk vierde lid, naar tijdsruimte evenredig verlaagd.

D. Artikel 3 wordt gewijzigd als volgt:

a. In het eerste lid, aanhef, en het tweede en derde lid, wordt “het percentage van de inkomensafhankelijke premie” vervangen door: het percentage van de inkomensafhankelijke premie, bedoeld in artikel 2, eerste lid.

b. Het vierde lid komt te luiden:

4. Indien de inkomensafhankelijke premie, bedoeld in artikel 2, eerste lid, een wijziging ondergaat op grond van het eerste, tweede of derde lid, wordt gelijktijdig met die wijziging het percentage van de inkomensafhankelijke premie, bedoeld in artikel 2, tweede lid, op overeenkomstige wijze aangepast met dien verstande dat het bedrag van die aanpassing wordt verkregen door het bedrag van de eerstgenoemde wijziging te vermenigvuldigen met een breuk waarvan de teller gelijk is aan het bedrag van het percentage bedoeld in artikel 2,

³ A.B. 2005, no. 115.

tweede lid, en het bedrag van de noemer gelijk is aan het bedrag van het percentage, bedoeld in artikel 2, eerste lid. Het bedrag van de aanpassing wordt afgerond op twee decimalen.

E. In artikel 4, eerste lid, wordt “NAf. 100.000,00” vervangen door: NAf 150.000,00.

F. Artikel 5, met het bijbehorende opschrift, vervalt.

G. Artikel 7 komt te luiden:

Artikel 7

1. De toeslag, bedoeld in artikel 6.8, vijfde lid, van de landsverordening, komt ten minste overeen met het bedrag van de voor de betrokken verzekerde verschuldigde inkomensafhankelijke premie indien het percentage van die premie 9% zou bedragen.
2. In afwijking van het eerste lid komt voor de verzekerde ten aanzien waarvan artikel 2, tweede lid, van toepassing is, de toeslag ten minste overeen met het bedrag van de voor de betrokken verzekerde verschuldigde inkomensafhankelijke premie indien het percentage van die premie 2,5% zou bedragen.

H. Artikel 9 komt te luiden:

Artikel 9

Artikel 3 blijft buiten toepassing ten aanzien van de inkomensafhankelijke premie voor de jaren tot 2016.

I. Na artikel 9 wordt een artikel ingevoegd dat komt te luiden:

Artikel 9a

Ten aanzien van een verzekerde die op of na 1 maart 2014 maar voorafgaande aan 1 maart 2016 de leeftijd van 60 jaar bereikt en die na het bereiken van de leeftijd van 60 jaar recht heeft op een toeslag als bedoeld in artikel 6.8, vijfde lid, van de landsverordening, wordt artikel 7, tweede lid, toegepast, tenzij die verzekerde aantoonbaar verzekerd te zijn in de zin van de Landsverordening Algemene Ouderdomsverzekering.

Artikel II

Het Landsbesluit vaststelling premie, premie-inkomensgrenzen, eigen bijdrage en toeslag basisverzekering ziektekosten en premie ziekteverzekering wordt gewijzigd als volgt:

A. In artikel 2, eerste lid, wordt “13” vervangen door 13,6.

B. In artikel 7 wordt:

- a. in het eerste lid “9” vervangen door: 9,3.
- b. in het tweede lid “2,5” vervangen door: 2,8.

Artikel III

De doorlopende tekst van het Landsbesluit vaststelling premie, premie-inkomensgrenzen, eigen bijdrage en toeslag basisverzekering ziektekosten en premie ziekteverzekering zoals die regeling met ingang van 1 januari 2015 zal luiden, wordt bij landsbesluit bekend gemaakt.

Artikel IV

1. Dit landsbesluit treedt in werking met ingang van 1 november 2014 en werkt voor wat betreft:
 - a. artikel I, onderdeel B, terug tot en met 1 oktober 2014;
 - b. artikel I, onderdeel H, terug tot en met 1 februari 2013.
2. In afwijking van het eerste lid treden artikel I, onderdelen A en F, en artikel II in werking met ingang van 1 januari 2015.

Gegeven te Willemstad, 29^{ste} oktober 2014
L.A. GEORGE-WOUT

De Minister van Gezondheid,
Milieu en Natuur,
B.D. WHITEMAN

De Minister van Financiën a.i.,
E.W. BALBORDA

Uitgegeven de 31^{ste} oktober 2014
De Minister van Algemene Zaken,
I.O.O. ASJES

NOTA VAN TOELICHTING behorende bij de wijziging van het Landsbesluit vaststelling premie, inkomensgrenzen, eigen bijdrage en toeslag basisverzekering ziektekosten en premie ziekteverzekering

§ 1. Algemeen

De Landsverordening basisverzekering ziektekosten is een landsverordening waarvan de uitvoering naar zijn aard kosten met zich meebrengt. Tegenover die kosten moeten inkomsten staan en inkomsten en uitgaven dienen met elkaar in evenwicht te zijn. Gelet op het verzekeringskarakter van de basisverzekering ziektekosten (BVZ) ligt het voor de hand dat die inkomsten voor een belangrijk deel bestaan uit bijdragen (premies) van de verzekerden.

In een samenleving waar grote groepen van mensen geen of weinig inkomsten hebben, zijn de mogelijkheden voor het hanteren van een kostendekkende premie beperkt. In beginsel zal daarvoor een oplossing moeten worden gevonden in het genereren van lagere kosten. Dat kan door een aanpassing (versoering) van het verstrekkingenpakket.

Op Curaçao is tot de invoering van de BVZ de problematiek van burgers met weinig inkomsten opgevangen door aan deze groep on- en minvermogenden - volgens de cijfers van het Centraal Bureau voor de de Statistiek bedroeg in 2009 hun aantal 33240 - een PP-kaart te verstrekken. Die kaart gaf ingevolge de Eilandsverordening Bijstandskosten medische hulp (A.B. 1978, no. 39) toegang tot gratis medische verstrekkingen. De kosten hiervan werden geheel gedragen door de overheid. Ook andere publieke ziektekostenvoorzieningen waren structureel verlieslatend. De overheid heeft deze verliezen steeds voor haar rekening genomen. In 2012 gold dat voor 70% van de zorgkosten van de door de Sociale Verzekeringsbank (SVB) beheerde ziektekostenregelingen (met inbegrip van de regelingen die voorheen door het Bureau Ziektekostenvoorzieningen werden beheerd).

Omdat de overheid niet meer in staat was en is om een zo groot deel van de kosten voor haar rekening te nemen zonder de overheidsfinanciën structureel te ontwrichten, heeft de overheid moeten besluiten de bijdrage van burgers en bedrijven te verhogen. Hierbij is uitgegaan van de principes van noodzakelijke en doelmatige zorg en van draagkracht en solidariteit. Er is besloten tot uniformering van de bestaande publieke ziektekostenvoorzieningen en onderbrenging van de bijbehorende bestaande fondsen in het fonds basisverzekering ziektekosten. De BVZ is per 1 februari 2013 ingevoerd.

Aangezien ambtenaren en gelijkgestelden nog geen onderdeel uitmaken van de BVZ is de daarmee beoogde doelmatige zorg en solidariteit nog niet volledig gerealiseerd. De regering gaat er vanuit dat ambtenaren en gelijkgestelden in de loop van 2014 alsnog onderdeel gaan uitmaken van de BVZ.

Indien de kosten van de BVZ uitsluitend door een te heffen premie zouden moeten worden gedekt, zou dat een onverantwoord hoge premie met zich mee hebben gebracht. Om die reden is bij de invoering van de BVZ besloten dat de overheid jaarlijks zal blijven bijdragen in de kosten verbonden aan de uitvoering van de Landsverordening basisverzekering ziektekosten. Voor de komende jaren is de landsbijdrage in de kosten van de BVZ ruim 50%.

Naast de bijdragen van de overheid en eventuele overige inkomsten worden de middelen van het fonds basisverzekering ziektekosten verkregen uit de opbrengsten van een nominale premie en die van een inkomensafhankelijke premie. De inkomensafhankelijke premie wordt geheven over het inkomen (tot maximaal NAf 100.000,-). Voor gepensioneerden bedraagt de premie momenteel 10%. Voor de overige verzekerden met een inkomen bedraagt de premie 12%. Voor werknemers wordt die premie deels opgebracht door hun werkgevers (werknemers 3%, werkgevers 9%). Verzekerden met een jaarinkomen van NAf 12.000,- of lager, zijn geen inkomensafhankelijke (en ook geen nominale) premie verschuldigd. Dat is de huidige situatie.

Bij het vaststellen van de hoogte van de inkomensafhankelijke premie is uitgegaan van het principe van draagkracht en solidariteit. Om die reden is bij de invoering van de BVZ voor gepensioneerden de inkomensafhankelijke premie op 10% bepaald en zijn verzekerden met een laag inkomen geen premie verschuldigd.

Nadien is gebleken dat een inkomensafhankelijke premie van 10% voor gepensioneerden nog onvoldoende tegemoet komt aan het principe van draagkracht en solidariteit. Om die reden heeft de regering besloten om voor gepensioneerden de inkomensafhankelijke premie per 1 oktober 2014 te verlagen van 10% naar 6,5%. Daartegenover staat dat de inkomensafhankelijke premie voor werknemers en zelfstandigen (niet loon- of uitkeringstrekkers) wordt verhoogd van 12% naar 13%. Die premieverhoging van 1 procentpunt zal worden opgebracht door de werknemers zelf. Werkgevers zullen van de verhoging geen gevolgen ondervinden. De premieverdeling tussen werknemer en werkgever wordt namelijk 4% versus 9%. De omvang van de landsbijdrage wijzigt niet.

De regering heeft tevens besloten om ook tegemoet te komen aan de verzekerden met een jaarinkomen dat boven NAf 12.000,- ligt maar niet meer bedraagt dan NAf 18.000,-. Die verzekerden zijn op dit moment de inkomensafhankelijke premie verschuldigd terwijl zij naar verhouding slechts weinig meer inkomen hebben dan degenen met een jaarinkomen van NAf 12.000,- of minder die vanwege dat lage inkomen geen premie verschuldigd zijn. Teneinde op meer evenwichtige wijze invulling te geven aan het principe van draagkracht en solidariteit wordt voor de verzekerden met een jaarinkomen van NAf 18.000,- of minder, de inkomensafhankelijke premie verlaagd. Die verlaging neemt via een zogenoemde 'gliding scale' aan de hand van inkomensklassen af naar mate het jaarinkomen dichterbij het bedrag van NAf 18.000,- ligt. De verlaging is voor iedere verzekerde binnen dezelfde inkomensklasse gelijk.

Het betreft een groep van circa 10.750 verzekerden, ruim 8 procent van de BVZ verzekerden. De groep bestaat uit de subgroepen werknemers, gepensioneerden en zelfstandigen (niet loon- of uitkeringstrekkers).

De verzekerden die een jaarinkomen hebben van meer dan NAf 100.000 zijn op grond van de huidige regeling over dat meerdere geen inkomensafhankelijke premie verschuldigd. Op 23 januari 2013 hebben de Staten een motie aangenomen die onder meer uitnodigde tot het verhogen van de premie-inkomensbovengrens tot NAf 150.000.

De uitvoeringspraktijk laat zien dat de heffing en inning van de nominale premie problematisch is. Op grond van artikel 6.9 geschiedt die heffing bij wege van voldoening op aangifte. In de praktijk leidt die heffingswijze tot omvangrijke betalingsachterstanden.

Als onderdeel van de inzet van de regering om de (belasting) compliance te verhogen, is er voor gekozen om voor de heffing en inning van de nominale premie aansluiting te zoeken bij die van de inkomensafhankelijke premie zoals die is geregeld in artikel 6.8 van de Landsverordening basisverzekering ziektekosten: de werkgever treedt op als inhoudingsplichtige. Naast het feit dat dit geen oplossing zou bieden voor de door de zelfstandigen te betalen nominale premie kleven hier ook uitvoeringstechnische problemen aan. De nominale premie is een vast bedrag dat in beginsel aan het begin van het jaar moet worden betaald. Het risico is niet gering dat er, hetzij te veel, hetzij te weinig premie wordt betaald, met naheffingen en terugbetalingen tot gevolg. Van werkgevers kan niet worden verwacht dat zij controleren op het al dan niet betaald zijn van de nominale premie.

Een aansluiting bij de systematiek van de heffing van de inkomensafhankelijke premie wordt ook bereikt door de nominale premie te laten vervallen en de uit die premie te verwachten opbrengsten te verdisconteren in een, betrekkelijk geringe, verhoging van de inkomensafhankelijke premie. Op macroniveau leidt dat niet tot een verhoging van de premiedruk. Tegenover een (marginaal) hogere inkomensafhankelijke premie staat immers het wegvallen van de nominale premie.

Bij de omzetting van nominale premie van NAf 82,00 per jaar in een inkomensafhankelijke premie zullen de gepensioneerden worden ontzien op basis van dezelfde overwegingen als die gelden voor de verlaging van de voor hun geldende inkomensafhankelijke premie.

Met het laten vervallen van de nominale premie wordt een besparing op de administratieve lasten bewerkstelligd.

De regering wil de nominale premie laten vervallen met ingang van 1 januari 2015. De daarmee corresponderende verhoging van de inkomensafhankelijke premie zal ook voor dat jaar worden doorgevoerd. De uitstaande vorderingen in verband met de over 2014 verschuldigde nominale premie zullen worden geïnd.

§ 2. Financiële consequenties en overige opmerkingen

2.1. Premieverlaging gepensioneerden

Het verlagen van de inkomensafhankelijke premie voor gepensioneerden van 10% naar 6,5% leidt op jaarbasis tot een verlaging van de premie-opbrengsten met NAf 14.5 miljoen. Gegeven de randvoorwaarde dat zowel de totale opbrengst uit de inkomensafhankelijke premie als de landsbijdrage ongewijzigd blijven, zal de dekking voor de NAf 14.5 miljoen in beginsel bij de werknemers en hun werkgevers en bij de overige premiebetalende verzekerden (onder wie zelfstandigen) moeten worden gevonden.

Voor de werkgevers zijn aan de BVZ kosten verbonden ter grootte van 9% van het loon van het personeel. Ten opzichte van de situatie voorafgaande aan de invoering van de BVZ is dat een lastenverzwaring van 2,6 procentpunt. Daarnaast is voor de werkgevers per 1 maart 2013 de premie voor de Algemene Ouderdomsverzekering met 2 procentpunten gestegen. Gegeven die recente forse stijging van de totale premie(lasten)druk bij werkgevers ligt een verdere verhoging van de lastendruk bij werkgevers niet in lijn met het principe van draagkracht en solidariteit. Een verder verhoging zou ook haaks staan op het streven om het investeringsklimaat te bevorderen.

Voor werknemers is de premiedruk op het loon momenteel 3,0% (per saldo, na aftrek van de toeslag die de werkgever betaalt). Bij de invoering van de BVZ is die premiedruk verhoogd van 2,1% naar 3,0%.

Voor de verzekerde zelfstandigen (niet loon- of uitkeringstrekkers) is de premiedruk op dit moment 12%.

De regering heeft besloten om de voor werknemers en zelfstandigen de inkomensafhankelijke premie te verhogen met 1 procentpunt. Daarmee wordt het effect van het verlagen van de inkomensafhankelijke premie voor gepensioneerden van 10% naar 6,5% (NAf 14.5 miljoen) grotendeels gecompenseerd.

De totale opbrengst van de inkomensafhankelijke premie ten laste van werkgevers en werknemers bedraagt bij een premie van 12% op jaarbasis NAf 138 miljoen. Dat komt neer op een opbrengst van NAf 11.5 miljoen per procentpunt.

Vanuit het principe van draagkracht en solidariteit acht de regering een stijging van de premie voor werknemers en zelfstandigen met meer dan 1 procentpunt niet verantwoord.

2.2. Gliding scale

Het aantal verzekerden met een jaarinkomen van NAf 18.000,- of minder, maar meer dan NAf 12.000,- betreft een groep van circa 10.750 verzekerden (waarvan ca. 6000 werknemers, ca. 2.750 gepensioneerden en ca. 2.000 zelfstandigen). In totaal betreft het ruim 8 procent van alle BVZ verzekerden. De kosten van de verlaging van de verschuldigde inkomensafhankelijke premie voor die verzekerden zijn geraamd op NAf 2,8 miljoen.

Door de Sociaal Economische Raad (SER) is bij brief van 28 november 2013 aan de regering onder meer gesuggereerd om, gelet op de uitvoeringslast voor werkgevers en de Belastingdienst, niet te kiezen voor een verlaging van de verschuldigde inkomensafhankelijke premie. De SER heeft bij wijze van alternatief de mogelijkheid van de introductie van een zorgtoeslag geopperd. De Vereniging Bedrijfsleven Curaçao heeft zich in een persbericht begin december 2013 op eenzelfde wijze geuit. Op grond hiervan heeft de Raad van Ministers besloten de mogelijkheid van een zorgtoeslagregeling te laten uitwerken. Bij die uitwerking is echter duidelijk geworden dat de Belastingdienst niet over voldoende capaciteit beschikt om de werkzaamheden die de zorgtoeslag voor de Belastingdienst met zich meebrengen, zoals de verwerking van zo'n 10.750 extra IB aangiften, tijdig en adequaat te kunnen uitvoeren. Bovendien zal ook SVB deze 10.750 personen per geval moeten "screenen".

Alhoewel de zorgtoeslag de te prefereren oplossing is, is uit pragmatisch oogpunt gekozen voor een systeem van verlaging van de verschuldigde inkomensafhankelijke premie. Dit komt op hetzelfde neer.

Om de uitvoeringslast voor werkgevers en de belastingdienst zoveel mogelijk te beperken is de 'gliding scale' beperkt gehouden tot vijf inkomensklassen.

De 'gliding scale' is een tijdelijk instrument. Het best practice ontwerp principe van een Algemene Ziektekosten Verzekering, die zoals aangekondigd in het Regeerprogramma, uiterlijk 1 januari 2016 wordt ingevoerd, gaat uit van één verstrekkingenpakket met één premie en waarbij draagkrachtproblemen met behulp van een zorgtoeslag worden opgevangen.

2.3. Verhoging van de premie-inkomensbovengrens

De verhoging van de premie inkomensbovengrens van NAf 100.000 naar NAf 150.000 leidt logischerwijs tot extra opbrengsten van de inkomensafhankelijke premie. De verhoging van de premie-inkomensbovengrens zal voor alle verzekerden gelden. De extra opbrengsten van die verhoging zullen op jaarbasis voor zover het betreft gepensioneerden bij een premiepercentage van 6,5 uitkomen op een bedrag van ongeveer NAf 0,9 miljoen. Voor zover het betreft actieven (werknemers en zelfstandigen) zullen de extra opbrengsten op jaarbasis bij een premiepercentage van 13 uitkomen op een bedrag van ongeveer NAf 3,1 miljoen. De totale extra opbrengsten van de verhoging van de premie-inkomensbovengrens zullen dus naar verwachting uitkomen op een bedrag van ongeveer NAf 4 miljoen jaarlijks.

2.4 Samenvattend

De premieverlaging voor gepensioneerden naar 6,5% met daaraan gekoppeld een premieverhoging met 1 procentpunt voor werknemers en zelfstandigen leidt per saldo tot minder opbrengsten van de inkomensafhankelijke premie van, op jaarbasis, ongeveer NAf 3 miljoen (14,5 miljoen minus 11,5 miljoen).

De mindere opbrengsten van de inkomensafhankelijke premie als gevolg van de verlaging van de verschuldigde inkomensafhankelijke premie voor verzekerden met een laag inkomen, aan de hand van een 'gliding scale' worden geraamd op NAf 2,8 miljoen.

In totaal bedragen de mindere opbrengsten van de inkomensafhankelijke premie als gevolg van die twee maatregelen dus op jaarbasis NAf 5,8 miljoen.

Daar staat tegenover dat de extra opbrengsten als gevolg van de verhoging van de premie-inkomensbovengrens naar verwachting uitkomen op een bedrag van ongeveer NAf 4 miljoen.

Voor het resterende bedrag van NAf 1,8 miljoen (5,8 miljoen minus 4 miljoen) heeft de regering besloten om dekking te halen uit het Schommelfonds Sociale Verzekeringen, meer precies uit het exploitatie-overschot in het Ongevallenfonds.

Schematisch levert dat het volgende beeld op:

verlaging premie gepensioneerden met 3,5 %-punten	NAf 14,5 mln.	verhoging premie voor werknemers en zelfstandigen met 1%-punt	NAf 11,5 mln.
introductie glijding-scale	NAf 2,8 mln.	verhoging van de premiegrens van NAf 100.000,00 naar NAf 150.000,00	NAf 4 mln.
		dekking uit het exploitatie-overschot van het OV-fonds	NAf 1,8 mln.
totaal	NAf 17,3 mln.	totaal	NAf 17,3 mln.

2.5. Nominale premie

Bij de nominale premie wordt op jaarbasis een opbrengst verwacht van ca. NAf 6 miljoen (ca. 70.000 betalende verzekerden). Uit de cijfers van de Ontvanger blijkt dat tot en met de aangifteperiode december 2013 NAf 0,8 miljoen aan nominale premie ontvangen was over het jaar 2013.

Bij de omzetting van de nominale premie van NAf 82,00 per jaar in een hogere inkomensafhankelijke premie zullen de gepensioneerden worden ontzien. De verhoging van de inkomensafhankelijke premie zal gaan gelden voor werknemers en zelfstandigen. Een verhoging van de inkomensafhankelijke premie met 0,6 procentpunt levert een opbrengst van NAf 6 miljoen op.

§ 3. Advies van de Sociaal Economische Raad

De SER heeft d.d. 4 april 2014 advies, genummerd 050/2014-SER, uitgebracht. De regering heeft met belangstelling kennis genomen van het genoemde advies.

Naar de mening van de SER wordt ook in het ontwerp-landsbesluit vaststelling premie, premie inkomensgrenzen, eigen bijdrage en toeslag basisverzekering ziektekosten en premie ziekteverzekering de uitgangspunten van een identiek verstrekkingenpakket en een gelijke premie verder losgelaten.

Volgens de SER dient een voorziening te worden getroffen voor personen die, aan de hand van de aangifte inkomstenbelasting, kunnen aantonen daadwerkelijk min- of onvermogen te zijn. De SER heeft in eerdere adviezen voorgesteld om in die aantoonbare gevallen aan die personen toelagen toe te kennen.

De SER is van oordeel dat de pragmatische bezwaren (van de regering) kunnen worden weggenomen en dan ook geen beletsel hoeven te vormen voor de invoering van een toeslagen stelsel op korte termijn. De SER herhaalt hier daarom het pleidooi voor een oplossing waarbij personen die aantoonbaar over onvoldoende draagkracht beschikken om aan de verplichtingen voortvloeiende uit de Landsverordening basisverzekering ziektekosten te voldoen, toelagen worden toegekend”.

De regering heeft de mogelijkheden van toekennen van toe(s)lagen op basis van de aangifte inkomstenbelasting diepgaand onderzocht. Op grond hiervan heeft de regering moeten concluderen dat de belastingdienst onvoldoende mensen en middelen heeft om een stelsel van toe(s)lagen gebaseerd op aangiften inkomstenbelasting –op korte termijn- te kunnen uitvoeren.

De SER vraagt “de aandacht van de regering voor het feit dat gepensioneerden behalve een pensioeninkomen mogelijk ook nog loon ontvangen omdat ze werken of inkomstenbelastingplichtig zijn wegens inkomen uit onderneming, ingeval van onderneming gedreven door niet rechtspersonen. Uit het ontwerp-landsbesluit blijkt niet hoe hierin is voorzien en welke premie over betreffende additionele inkomen verschuldigd is”.

Indien voor een persoon die valt onder de kring der verzekerden het premiepercentage voor gepensioneerden, van thans 10%, van toepassing is, zal datzelfde percentage ook van toepassing zijn op diens overige eventuele inkomensbestanddelen.

Naar het oordeel van de SER leidt het hanteren van inkomensgrenzen, de inkomensafhankelijke premiekorting en het individueel inkomen als toetsingsinkomen tot onrechtvaardige resultaten.

De regering heeft de mogelijkheden van toekennen van toe(s)lagen op basis van de aangifte inkomstenbelasting diepgaand onderzocht. Op grond hiervan heeft de regering moeten concluderen dat de belastingdienst onvoldoende mensen en middelen heeft om een stelsel van toe(s)lagen gebaseerd op aangiften inkomstenbelasting –op korte termijn- te kunnen uitvoeren. Bij de basisverzekering ziektekosten gaat het om een individuele/persoonlijke premie en niet om een gezins-/huishoudpremie. Mitsdien is de regering van mening dat persoonlijk inkomen prevaleert boven huishoudinkomen.

Naar het oordeel van de SER neemt de bepaling inzake automatische premieverhoging ingeval van tekorten bij de uitvoering elke rem op de toepassing van de hardheidsclausule door de Minister en de uitbreiding van het verstrekkingenpakket weg. Deze bepaling zorgt er tevens voor dat de Uitvoeringsorganisatie niet wordt geprikkeld tot het voortdurend vergroten van de efficiency en het verlagen van de kosten bij de uitvoering van de basisverzekering ziektekosten. De SER dringt er bij de regering op aan de bepaling inzake automatische premieverhoging te schrappen uit het landsbesluit P.B. 2013, no.4 en hiervoor in de plaats een bepaling op te nemen die, bij voorkeur, ruimte laat voor een maatschappelijk debat over de hoogte van de premie en waarbij minstens de goedkeuring van de Staten vereist is ingeval van wijziging van de nominale en/of inkomensafhankelijke premie basisverzekering ziektekosten.

De regering neemt kennis van het oordeel van de SER. Onder verwijzing naar het door de regering gestelde ter zake van de beheersing van de hardheidsclausule, de verplichte maandelijkse rapportage van SVB en op het basis daarvan -maandelijks- overleg met SVB over de uitgaven, beheerskosten en forecast, en het besluit van de regering tot de nullijn in 2014 en

zonodig in de jaren daarna ziet de regering geen aanleiding om de bepaling inzake de automatische premie-aanpassing te schrappen. Wel wordt het wenselijk geacht dat de systematiek van automatische premie-aanpassing niet eerder dan voor het premiejaar 2016 gaat gelden. Zie artikel I, onderdeel E. Een automatische premie-aanpassing voorafgaande aan 2016 zou de huidige inspanningen van de regering om de oplopende belasting -en premiedruk een halt toe te roepen, verstoren. De regering sluit een aanpassing van de premie voorafgaande aan 2016 overigens niet uit. De regering acht het met name onwenselijk dat voorafgaande aan 2016 een aanpassing van de premie automatisch moet worden doorgevoerd.

De SER vraagt de aandacht van de regering voor de steeds verder oplopende belasting- en premiedruk als gevolg van het steeds grotere beroep dat door de regering gedaan wordt op de solidariteit. De SER is van mening dat de hoge en steeds verder stijgende loonkosten de internationale concurrentiepositie van Curaçao steeds verder verslechtert.

Voorts is de SER van oordeel dat een algehele evaluatie van het sociale zekerheidsstelsel gecombineerd met een beleid gericht op het verbeteren van de internationale concurrentiepositie noodzakelijk is om als Curaçao aantrekkelijk te blijven voor zowel de buitenlandse als de binnenlandse investeerders en voor hoger opgeleide werknemers.

De SER is met het oog op de mogelijke economische effecten en de verwachte effecten op de werkgelegenheid als gevolg van een verdere toenemende belasting- en premiedruk niet zonder meer voorstander van om de extra kosten van de voorgestelde reparaties voor een groot deel te financieren door middel van een premieverhoging voor de werknemer.

De internationale concurrentiepositie staat hoog op de agenda van de regering. De regering werkt met man en macht en met flankerende maatregelen aan het stimuleren en verbeteren van de economie en het aanzwengelen van de publieke en private investeringen. De op stapel staande en deels reeds in uitvoering genomen projecten wijzen er nadrukkelijk op dat dit regeringsbeleid zijn vruchten begint af te werpen. De regering is zich ten volle bewust van de opgelopen belasting -en premiedruk en heeft maatregelen in voorbereiding om deze oplopende druk een halt toe te roepen en zo mogelijk om te buigen. Daarnaast heeft de regering vol ingezet op het verhogen van de (belasting)compliance. Voor de sociale zekerheid heeft de regering in december vorig jaar besloten tot een nullijn in 2014 en zo nodig in 2015. De regering heeft de uitvoeringsorganisatie van de sociale zekerheid, de SVB, opgedragen niet van de nullijn af te wijken en maandelijks hierover te rapporteren. Voor het geval de nullijn dreigt te worden overschreden zijn thans maatregelen in voorbereiding om de nullijn daadwerkelijk te effectueren in 2014.

§ 4. Advies Raad van Advies

Op 25 september 2014 heeft de Raad van Advies uitgebracht (RA/18A-14-LB).

De Raad van Advies adviseert om een voorziening op te nemen voor het moment waarop ambtenaren en daarmee gelijkgestelden onderdeel gaan uitmaken van de basisverzekering ziektekosten.

Ingevolge artikel 12.5 van de Landsverordening basisverzekering ziektekosten zijn overheidsdienaren en de met hen gelijkgestelden als bedoeld in de Regeling vergoeding

behandelings- en verplegingskosten overheidsdienaren⁴ niet verzekerd ingevolge die landsverordening. In artikel 12.9, tweede lid, van de Landsverordening basisverzekering ziektekosten is geregeld op welk tijdstip zij die status van verzekerde verkrijgen. Dat tijdstip wordt bij landsbesluit vastgesteld (artikel 12.9, tweede lid, van de Landsverordening basisverzekering ziektekosten). Ingevolge artikel 12.8 van de Landsverordening basisverzekering ziektekosten vervalt op dat tijdstip het zojuist genoemde artikel 12.5 en nog een aantal andere bepalingen van de Landsverordening basisverzekering ziektekosten. Aan de andere kant treden op dat moment ingevolge artikel 12.9, tweede lid, van de Landsverordening basisverzekering ziektekosten een aantal andere bepalingen van die landsverordening juist in werking. Het betreft wijzigingen die noodzakelijk zijn om de overheidsdienaren en de met hen gelijkgestelden verzekerd te laten zijn voor de basisverzekering ziektekosten.

Op 8 oktober 2014 zijn de Minister van Bestuur, Planning en Dienstverlening en de Centrale Commissie van Vakbonden met elkaar in het kader van het Centraal Georganiseerd Overleg in Ambtenarenzaken overeengekomen dat de overheidsdienaren verzekerd zullen worden voor de basisverzekering ziektekosten. Conform artikel 12.9, tweede lid, van de Landsverordening basisverzekering ziektekosten zal het tijdstip waarop dat zal gebeuren bij landsbesluit worden vastgesteld. Op 8 oktober 2014 hebben de Minister van Bestuur, Planning en Dienstverlening en de Centrale Commissie van Vakbonden voor dat tijdstip de datum van 1 november 2014 afgesproken.

De Raad van Advies is van oordeel dat vanaf 1 maart 2016 personen van 60 jaar en ouder die verzekerd zijn in de zin van de Landsverordening Algemene Ouderdomsverzekering, een bijzonder hoge premiedruk ervaren. De Raad van Advies bedoelt met die premiedruk het totaal van de premie uit hoofde van de algemene ouderdomsverzekering en de premie uit hoofde van de basisverzekering ziektekosten en acht die premiedruk niet in lijn met de uitgangspunten van draagkracht en solidariteit waarop de basisverzekering ziektekosten is gebaseerd.

De door de Raad van Advies geschetste premiedruk zal zich met name voordoen bij al degenen die niet in dienstbetrekking werkzaam zijn. Er bestaat nu geen financiële ruimte om in die premiedruk verandering aan te brengen. Het doorvoeren van een dergelijke verandering reikt ook verder dan alleen de basisverzekering ziektekosten.

De verlaging van de inkomensafhankelijke premie voor gepensioneerden met 3,5 procentpunt en de introductie van de gliding scale worden deels gedekt uit het exploitatie-overschot in het Ongevallenfonds. Dat exploitatie-overschot zal voor een bedrag van NAF 1,8 miljoen via het Schommelfonds Sociale Verzekeringen worden overgeheveld naar het Fonds Basisverzekering Ziektekosten. De Raad van Advies is van oordeel dat het Schommelfonds Sociale Verzekeringen niet bedoeld is om structurele kosten te dekken.

De regering streeft naar beheersing van de kosten van de basisverzekering ziektekosten. De verwachting is dat als gevolg daarvan op termijn geen beroep meer hoeft te worden gedaan op het Schommelfonds Sociale Verzekeringen.

⁴ P.B. 1986, no. 165.

§ 5. Artikelgewijze toelichting

Artikel I, onderdeel B

In dit onderdeel wordt de verlaging van de inkomensafhankelijke premie voor gepensioneerden geregeld. In verband met de beoogde inwerkingtreding met terugwerkende kracht tot en met 1 oktober 2014 van die verlaging, wordt dit onderdeel separaat geregeld van de overige, in artikel I, onderdeel C opgenomen, wijzigingen van artikel 2 van het Landsbesluit vaststelling premie, inkomensgrenzen, eigen bijdrage en toeslag basisverzekering ziektekosten en premie ziekteverzekering.

Bijzondere aandacht verdient de positie van de verzekerden die met recht op een uitkering uit hoofde van de algemene ouderdomsverzekering nog in loondienst werkzaam is. De inhoudingsplichtige werkgever dient dan een inkomensafhankelijke premie van 6,5% te hanteren. Vanzelfsprekend zal die werkgever voor de verschuldigde inkomensafhankelijke premie dan ook niet een toeslag hoeven te compenseren die hoger is dan de verschuldigde premie. Zie in verband met dat laatste het voorstel in artikel I, onderdeel G, tot toevoeging aan artikel 7 van een tweede lid. Per saldo zullen de betreffende verzekerden, gelijk als alle andere werkende verzekerden, over hun loon een premiedruk van 4% ondervinden.

Voor werkgevers hoeft de vraag welk premiepercentage er moet worden toegepast, geen problemen op te leveren voor zover het betreft verzekerden die 65 jaar of ouder zijn. Er zijn wat dat betreft ook geen problemen met betrekking tot de verzekerden die voorafgaande aan 1 maart 2014 de leeftijd van 60 hebben bereikt. Dat geldt niet voor degenen waarop het overgangsrecht in verband met de verhoging van de ingangleeftijd voor het recht op een uitkering op grond van de algemene ouderdomsverzekering van toepassing is. Op basis van dat overgangsrecht is het mogelijk om naar keuze eerder dan de leeftijd van 65, vanaf de leeftijd van 60 en met korting, een dergelijke uitkering te verwerven. De verzekerden die niet van dat overgangsrecht gebruik maken, moeten jegens hun werkgever zelf actie ondernemen om in aanmerking te komen voor de hogere van de werkgever te ontvangen toeslag. Zie hiertoe het voorstel opgenomen in artikel I, onderdeel I.

Artikel I, onderdeel C

In dit onderdeel wordt aanpassingen voorgesteld voor artikel 2 van het Landsbesluit vaststelling premie, inkomensgrenzen, eigen bijdrage en toeslag basisverzekering ziektekosten en premie ziekteverzekering. Het tweede lid van dat artikel 2 wordt hier niet gewijzigd. Dat tweede lid wordt gewijzigd in artikel I, onderdeel B.

Het hier voorgestelde wijziging eerste lid van dat artikel 2 betreft het nieuwe percentages voor de inkomensafhankelijke premie voor actieven (werknemers en zelfstandigen) in verband met de vaststelling van de lagere premie van 6,5% voor gepensioneerden.

Het voorgestelde artikel 2, derde lid, betreft de verlaging van het bedrag van de inkomensafhankelijke premie voor verzekerden met een inkomen van NAf 18.000,- of lager. Dat houdt bijvoorbeeld voor werknemers in dat de desbetreffende werkgevers niet de premie van 13% hoeven in te houden en af te dragen.

Het voorgestelde artikel 2, vierde lid, komt overeen met artikel 2, derde lid, van het landsbesluit zoals dat nu luidt. Het voorstel voor artikel 2, vijfde lid, vormt gelet op doel en strekking van het Eilandsbesluit toekenning toelage aan ouderdomspensioengerechtigden een wenselijke aanvulling op artikel 2, vierde lid.

Het voorgestelde artikel 2, zesde lid, is noodzakelijk met het oog op de in artikel 2 opgenomen inkomensgrenzen.

Artikel I, onderdeel D

De in dit onderdeel voorgestelde wijzigingen van artikel 3 van het Landsbesluit vaststelling premie, inkomensgrenzen, eigen bijdrage en toeslag basisverzekering ziektekosten en premie ziekteverzekering zijn technisch van aard waarmee een betere aansluiting op artikel 2 van het landsbesluit wordt bewerkstelligd.. Volledigheidshalve zij nog opgemerkt dat een aanpassing van het premiepercentage op grond van artikel 3, geen invloed heeft op de omvang van de in het voorgestelde artikel 2, derde lid, bedoelde verlagingen.

Artikel I, onderdeel G

Met dit voorstel wordt onder andere verzekerd dat het deel van de inkomensafhankelijke premie dat voor rekening van de werkgever komt, 9% blijft. Op grond van artikel 7 zoals dat nu luidt, zou de werkgever worden geconfronteerd met een premiestijging per 1 november 2014 van 0,75 procentpunt.

Het voorgestelde artikel 7, tweede lid, houdt verband met de introductie van een inkomensafhankelijke premie ter grootte van 6,5% voor gepensioneerden. Voor zover die personen nog in dienst zijn van een werkgever, zou die werkgever zonder de hier voorgestelde wijziging aan die personen als inhoudingsplichtige een compensatie moeten bieden die hoger is dan de verschuldigde premie. Zie ook de toelichting op artikel I, onderdelen B en I.

Het voorstel voor artikel 7, tweede lid, vormt een lastenverlichting voor werkgevers. Die lastenverlichting zal zich de komende periode met name voordoen bij de werkgevers die personen in dienst hebben die gebruik maken van het overgangsrecht in verband met de verhoging van de ingangseleeftijd voor het recht op een uitkering op grond van de algemene ouderdomsverzekering. Zie verder de toelichting bij artikel I, onderdeel I.

Artikel I, onderdeel H

Op dit moment is de regering doende om de oplopende belasting -en premiedruk een halt toe te roepen. Teneinde die inspanningen niet te verstoren, is het wenselijk dat de automatische premie-aanpassing van artikel 3 van het Landsbesluit vaststelling premie, inkomensgrenzen, eigen bijdrage en toeslag basisverzekering ziektekosten en premie ziekteverzekering, niet zal gelden voor de premiejaren tot en met 2015.

Artikel I, onderdeel I

De toepassing van het nu voorgestelde artikel 7, eerste en tweede lid, van het Landsbesluit vaststelling premie, inkomensgrenzen, eigen bijdrage en toeslag basisverzekering ziektekosten en premie ziekteverzekering wordt in uitvoeringstechnische zin bemoeilijkt door het overgangsrecht in verband met de verhoging van de ingangseleeftijd voor het recht op een uitkering op grond van de algemene ouderdomsverzekering. Dat geldt met name voor de inhoudingsplichtige werkgever.

Op basis van dat overgangsrecht ter zake van de verhoging van de ingangleeftijd voor het recht op een uitkering op grond van de algemene ouderdomsverzekering is het voor bepaalde leeftijdsgroepen mogelijk om naar keuze eerder dan de leeftijd van 65, vanaf de leeftijd van 60, een dergelijke uitkering te verwerven. De verzekerden die niet van dat overgangsrecht gebruik maken en nog in dienstbetrekking werkzaam zijn, moeten ingevolge het hier voorgestelde artikel 9a zelf actie ondernemen om in aanmerking te komen voor de hogere van de werkgever te ontvangen toeslag. Hiertoe kan de Sociale Verzekeringsbank aan die verzekerden desgevraagd een verklaring uitreiken waaruit het een en ander blijkt.

Artikel II

Dit artikel bevat het voorstel voor de verhoging van de inkomensafhankelijke premie in verband het vervallen van de nominale premie per 1 januari 2015. Het voorstel is ook dat verzekerde werknemers de verhoging van de inkomensafhankelijke premie slechts voor de helft (0,3 procentpunt) zelf opbrengen. Hun werkgevers betalen de andere helft (0,3 procentpunt). Tegenover die lastenverzwaring voor werkgevers staat de lastenverlichting als gevolg van het voorstel van artikel I, onderdelen G en I.

Artikel IV

De verlaging van de inkomensafhankelijke premie voor gepensioneerden zal worden ingevoerd met terugwerkende kracht vanaf 1 oktober 2014. De verlaging van de toeslag die werkgevers moeten betalen aan hun werknemers voor wie die lagere inkomensafhankelijke premie zal gelden, zal per 1 november 2014 ingaan. Op die wijze wordt gelegenheid gegeven om aan te tonen dat men verzekerd is voor de algemene ouderdomsverzekering om zodoende in aanmerking te kunnen komen voor de hogere toeslag.

De Minister van Gezondheid,
Milieu en Natuur,
B.D. WHITEMAN

De Minister van Financiën a.i.,
E.W. BALBORDA